



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

*24 апреля 2023 № 19-3/В-307*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное*  
Верховный Суд  
Российской Федерации  
121260, г. Москва, ул. Поварская, 15

Административный истец:

Административный ответчик:  
Правительство Российской Федерации  
103274, г. Москва,  
Краснопресненская наб., д. 2,

Дело № АКПИ23-282

**Возражения**

**относительно административного искового заявления Тимушева А.А.**

В производстве Верховного Суда Российской Федерации находится дело № АКПИ22-282 по административному исковому заявлению Тимушева Артема Андреевича о признании недействующим постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № 2046 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2023 год» (далее также – постановление № 2046).

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктами 121-123 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 8 апреля 2023 г. № ДГ-П45-5033 поручено представлять интересы Правительства Российской Федерации в Верховном Суде Российской Федерации по настоящему делу.

Минтруд России, рассмотрев заявленные требования, считает их необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации на 2023 год установлены:

для граждан, признанных в установленном порядке безработными, за исключением граждан предпенсионного возраста, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 34.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 рублей, максимальная величина пособия по безработице в размере 12792 рублей – в первые

три месяца периода выплаты пособия по безработице, 5000 рублей – в следующие три месяца периода выплаты пособия по безработице;

для признанных в установленном порядке безработными граждан предпенсионного возраста, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 34.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 рублей, максимальная величина пособия по безработице в размере 12792 рублей.

Тимушев А.А. областным государственным казенным учреждением «Центр занятости населения по городу Костроме» с 11 января 2023 г. признан безработным и ему в соответствии с оспариваемым постановлением № 2046 назначено пособие по безработице в размере 1 500 рублей в месяц. В административном исковом заявлении он указывает на то, что должен получать ежемесячный доход не ниже размера прожиточного минимума, который в 2023 году составляет не менее 15 669 рублей в месяц. В связи с чем, по его мнению, постановление № 2046 нарушает его право на необходимый уровень жизни и противоречит пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ), согласно которому с 1 января 2023 года величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации для трудоспособного населения установлена равной 15 669 рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 33 и пунктом 5 статьи 34.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1) размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

В силу статьи 5 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации.

Постановление № 2046 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 15 ноября 2022 г., в Российской газете, № 260, 17 ноября 2022 г. и в Собрании законодательства Российской Федерации, 21 ноября 2022 г., № 47, ст. 8212.

Таким образом, постановление № 2046 принято Правительством Российской Федерации в пределах, делегированных ему федеральным законодателем полномочий, в форме, в которой Правительство Российской Федерации вправе издавать нормативные правовые акты, введено в действие с соблюдением действующих правил, в том числе правил опубликования, и является нормативным правовым актом.

Компетенция Правительства Российской Федерации на установление минимальной и максимальной величин пособия по безработице подтверждена вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации от 21 февраля 2012 г. по делу № АКПИ12-47 и от 14 октября 2013 г. по делу № АКПИ13-761, и не оспаривается административным истцом.

Делегируя Правительству Российской Федерации данное полномочие, федеральный законодатель исходил из того, что при определении порядка реализации конституционного права граждан на защиту от безработицы Правительство Российской Федерации принимает соответствующие решения не произвольно, а на основе действующего законодательства и, кроме того, учитывая объективную оценку экономических показателей, характеризующих состояние рынка труда, а также финансовые ресурсы федерального бюджета Российской Федерации (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 ноября 2011 г. № 1625-О-О).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 2 ноября 2011 г. № 1625-О-О «Об отказе в принятии жалобы гражданина Г. на нарушение его конституционных прав положениями статьи 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», пособие по безработице фактически представляет собой государственное пособие, назначаемое в связи с отсутствием заработка (трудового дохода). Правовая природа этого пособия как разновидности социального обеспечения, предоставляемого за счет средств федерального бюджета, предопределяет достаточно широкую дискрецию федерального законодателя по определению его размеров, критериев их дифференциации, учитывая при этом целевое назначение данной выплаты, ситуацию на рынке труда, имеющиеся у государства материально-финансовые средства и иные социально значимые обстоятельства.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 30 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234, предложения по размерам пособия по безработице на очередной год и плановый период ежегодно направляются Минтрудом России в Минфин России и Минэкономразвития России.

Данные предложения Минтруда России учитывают в качестве целевого индикатора прогнозную величину прожиточного минимума для трудоспособного населения и основываются на стратегических приоритетах государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 г. № 1603.

При подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации об установлении размеров пособия по безработице на очередной год, вносимого Минтрудом России в Правительство Российской Федерации, учитываются позиции Минфина России и Минэкономразвития России, а также объемы финансового обеспечения социальных выплат безработным гражданам в соответствии с проектом федерального бюджета на очередной год и плановый период, которым бюджетные ассигнования на социальные выплаты безработным гражданам в 2023 году были предусмотрены на уровне 2022 года (63,7 млрд рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 г. № 2046 размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2023 год также установлены на уровне 2022 года.

При этом отмечаем, что объемы финансового обеспечения социальных выплат безработным гражданам на 2023 год, утвержденные федеральным бюджетом на 2023 год федеральным законом № 466-ФЗ, не изменились по сравнению с проектом федерального бюджета, и составили 63,7 млрд рублей.

Учитывая вышеизложенное, утверждение административного истца о том, что Правительство Российской Федерации не могло установить минимальный размер пособия по безработице на 2023 год ниже прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, является ошибочным, поскольку Закон № 1032-1, определяющий гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, не увязывает определение размеров пособия по безработице с величиной прожиточного минимума в целом по Российской Федерации.

Оспариваемое Постановление № 2046 не противоречит положениям действующего законодательства и нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушает прав административного истца.

Руководствуясь статьей 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Минтруд России просит суд отказать Тимушеву А.А. в удовлетворении заявленных требований.

Приложение (в первый адрес):

1. Копия доверенности с документами о наличии образования на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия поручения от 8 апреля 2023 г. № ДГ-П45-5033 на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия документа, подтверждающего направление возражений, лицам, участвующим в деле, на 1 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
правовой, законопроектной  
и международной деятельности

А.Ю. Безprozvannykh